

Αριθμός 470

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001
ΜΕΧΡΙ 2009

(Νόμοι 30(I) και 122(I) του 2001, 139(I) του 2002, 10(I) και 80(I) του 2003,
144(I) του 2004, 117(I) του 2005, 9(I) και 82(I) του 2007 και 108(I) του 2009)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2009, (εφεξής ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Μονοεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης στο Εξωτερικό

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ:

Στις 4 Ιανουαρίου 2012 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου (εφεξής η «ΑνΑΔ»), ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων προσχέδιο νέου καθεστώτος ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο «Μονοεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης στο Εξωτερικό» (εφεξής το «Σχέδιο»).

Το Σχέδιο αντικαθιστά υφιστάμενο καθεστώς ενισχύσεων με τον ίδιο τίτλο, το οποίο εγκρίθηκε με την Απόφαση του Εφόρου με αριθμό 301 και ημερομηνία 4 Νοεμβρίου 2008, η οποία δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας στις 14 Νοεμβρίου 2008¹ (εφεξής το «υφιστάμενο Σχέδιο»).

Το υφιστάμενο Σχέδιο τέθηκε σε ισχύ την 01.01.2009 και λήγει στις 31.12.2014. Μέχρι την έναρξη ισχύος του νέου Σχεδίου, ήτοι μέχρι την 01.03.2012, θα εφαρμόζεται το υφιστάμενο Σχέδιο. Ως εκ τούτου, αιτήσεις από δικαιούχους βάσει του υφιστάμενου Σχεδίου θα γίνονται δεκτές μέχρι τις 29.02.2012. Οι αιτήσεις αυτές θα εγκρίνονται από την Αρμόδια Αρχή και θα παρέχονται ενισχύσεις υπό τους όρους και προϋποθέσεις του υφιστάμενου Σχεδίου μέχρι τις 30.06.2012. Οι αιτήσεις που θα υποβάλλονται από την 01.03.2012 και μετέπειτα θα αξιολογούνται με βάση τους όρους και προϋποθέσεις του νέου Σχεδίου.

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΕΝΤΟΣ ΣΧΕΔΙΟΥ:

(α) Αρμόδια Αρχή

Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.

(β) Στόχοι του κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Στόχος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου είναι η παροχή κινήτρων σε εργοδότες/επιχειρήσεις για να μπορούν να συμμετέχουν εργοδοτούμενοί τους σε προγράμματα κατάρτισης στο εξωτερικό για κάλυψη αναγκών κατάρτισης τους που δεν είναι δυνατό να ικανοποιηθούν αποτελεσματικά με προγράμματα στην Κύπρο. Η ενίσχυση που παρέχεται μέσω της ανάπτυξης του προσωπικού συμβάλλει γενικότερα στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων/οργανισμών μέσα από την αναβάθμιση της οργάνωσής τους, αύξηση της παραγωγικότητας και βελτίωση της ποιότητας των παραγόμενων προϊόντων και προσφερόμενων υπηρεσιών τους.

Στις πλείστες περιπτώσεις οι γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται μέσω του Σχεδίου είναι μεταβιβάσιμες και σε άλλες επιχειρήσεις / οργανισμούς, στον ίδιο κλάδο ή/και σε άλλους κλάδους/τομείς της οικονομίας, διευρύνοντας επίσης τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησης των εργοδοτούμενων.

Το Σχέδιο βασίζεται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιπροπή»), της 6^{ης} Αυγούστου 2008, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Αρθρων 87 και 88 της Συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής η «Συνθήκη ΕΚ») (Γενικός Κανονισμός Απαλλαγής κατά Κατηγορία)² (εφεξής ο «Κανονισμός 800/2008»).

(γ) Δικαιούχοι του Σχεδίου

Δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι εργοδότες που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας σε σχέση με την κατάρτιση των εργοδοτούμενων τους. Εξαιρείται από το πεδίο εφαρμογής του Σχεδίου η Κυβέρνηση της Κυπριακής Δημοκρατίας. Επίσης δεν μπορούν να λάβουν ενίσχυση τα αυτοτελές εργαζόμενα άτομα για συμμετοχή τους σε προγράμματα κατάρτισης στο πλαίσιο του Σχεδίου.

Η ενίσχυση καταβάλλεται υπό μορφή χορηγήματος σε εργοδότες που συμμετέχουν στο Σχέδιο έναντι των δαπανών που επωμίζονται για την παροχή κατάρτισης στους εργοδοτούμενους τους.

¹ Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας Αρ. 7821 της 14.11.2008, σ. 6601.

² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης Λ 214 της 09.08.2008, σ. 3.

(δ) Κριτήρια

Η διαδικασία είναι η εξής:

Το πρώτο στάδιο αφορά την υποβολή αίτησης από τον ενδιαφερόμενο εργοδότη και τη λήψη απόφασης για έγκριση του προγράμματος από την Αρμόδια Αρχή. Ένα πρόγραμμα μπορεί να επιχορηγηθεί μέσω του Σχεδίου εφόσον υποβληθεί εμπρόθεσμα αίτηση στην Αρμόδια Αρχή από τον ενδιαφερόμενο εργοδότη και εξασφαλισθεί η έγκρισή της πριν από την έναρξη εφαρμογής του. Κάθε αίτηση εξετάζεται κατά πόσο ικανοποιεί τις προϋποθέσεις που ορίζει το Σχέδιο και, νοούμενο ότι αυτές πληρούνται, βεβαιώνεται στη συνέχεια, από την Αρμόδια Αρχή, ότι ικανοποιούνται και τα σχετικά κριτήρια για έγκριση της επιχορήγησης του προγράμματος. Οι βασικές προϋποθέσεις και κριτήρια που ορίζει το Σχέδιο είναι εκ των προτέρων γνωστά στους αιτητές.

Οι προϋποθέσεις διαλαμβάνουν: την εμπρόθεσμη υποβολή της αίτησης στην οποία περιλαμβάνονται όλα τα απαιτούμενα στοιχεία και πληροφορίες για την επιχείρηση /οργανισμό καθώς και πλήρης προδιαγραφή του προγράμματος, το πρόγραμμα να ικανοποιεί ανάγκες κατάρτισης εργοδοτουμένου/ων της επιχείρησης /οργανισμού, η διάρκεια του προγράμματος να εμπίπτει στο προκαθοριζόμενο από την Αρμόδια Αρχή χρονικό πλαίσιο και η επιχείρηση /οργανισμός που υποβάλλει την αίτηση να επωμίζεται τις δαπάνες κατάρτισης. Επίσης, το άτομο που προτείνεται για συμμετοχή στο πρόγραμμα θα πρέπει να είναι εργοδοτούμενο της επιχείρησης /οργανισμού που υποβάλλει την αίτηση και να εργάζεται στην Κύπρο. Το θέμα του προγράμματος να εμπίπτει στο Θεματολόγιο Προτεραιοτήτων για τα Μονοεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχίζομενης Κατάρτισης στο Εξωτερικό, το οποίο εκδίδει η Αρμόδια Αρχή με ισχύ για προκαθορισμένη περίοδο. Επισημαίνεται ότι η συμμετοχή στο πρόγραμμα δεν πρέπει να καλύπτεται από υποτροφία που παρέχεται από άλλο επίσημο φορέα, ανεξάρτητα των οικονομικών ή άλλων όρων της υποτροφίας.

Επιπρόσθετα, το κοινοποιηθέν Σχέδιο προνοεί ότι θα πρέπει να μη βρίσκονται σε ισχύ διοικητικές κυρώσεις αποκλεισμού συνεργασίας με την Αρμόδια Αρχή της επιχείρησης/οργανισμού ή/και των συντελεστών παροχής κατάρτισης ή/και των υποψηφίων για συμμετοχή.

Η Αρμόδια Αρχή δε θα εγκρίνει τη συμμετοχή σε συνέδρια στο εξωτερικό τα οποία ως εκ της δομής ή/και του αριθμού συμμετεχόντων δε συνιστούν προγράμματα κατάρτισης. Η Αρμόδια Αρχή δε θα εγκρίνει εξατομικευμένα προγράμματα χωρίς επίσημο πρόγραμμα σε συνεργαζόμενες με τον αιτητή επιχειρήσεις στο εξωτερικό.

Αναφορικά με το εργοδοτούμενο άτομο που προτείνεται για κατάρτιση θα ισχύουν οι ακόλουθοι περιορισμοί:

- (i) Σε συγκεκριμένο πρόγραμμα δε θα εγκρίνεται η συμμετοχή πέραν του ενός εργοδοτουμένου από τον ίδιο εργοδότη.
- (ii) Η Αρμόδια Αρχή δε θα εγκρίνει αίτηση για συμμετοχή σε πρόγραμμα στο εξωτερικό αν το άτομο που προτείνεται ή άλλος εργοδοτούμενος της επιχείρησης/οργανισμού έχει παρακολουθήσει προηγουμένων πρόγραμμα στο εξωτερικό με παρόμοιο περιεχόμενο εντός χρονικής περιόδου δύο ετών.
- (iii) Η Αρμόδια Αρχή δε θα εγκρίνει τη συμμετοχή του ίδιου εργοδοτουμένου της επιχείρησης/οργανισμού σε πρόγραμμα στο εξωτερικό πέραν της μίας φοράς μέσα στο ίδιο ημερολογιακό έτος.

Τα κριτήρια για την επιχορήγηση μίας επιχείρησης είναι η ύπαρξη συγκεκριμένης ανάγκης κατάρτισης, η αδυναμία αποτελεσματικής ικανοποίησης της ανάγκης με προγράμματα κατάρτισης στην Κύπρο, ή καταλληλότητα του προγράμματος και του οργανισμού που προσφέρει την κατάρτιση για ικανοποίηση των αναγκών κατάρτισης και η καταλληλότητα του υποψηφίου για συμμετοχή στο πρόγραμμα.

Στο στάδιο αυτό εξετάζεται ωσαύτως κατά πόσο το πρόγραμμα αποσκοπεί στην παροχή γενικής ή ειδικής επαγγελματικής κατάρτισης, σύμφωνα με τον ορισμό που αναφέρεται στο άρθρο 38 του Κανονισμού 800/2008.

Το δεύτερο στάδιο αφορά την υλοποίηση του προγράμματος σύμφωνα με τα εγκριθέντα στοιχεία της προδιαγραφής του. Ο εργοδότης, με την έγκριση του προγράμματος κατάρτισης, αναλαμβάνει να μεριμνήσει για τη συμμετοχή του εργοδοτουμένου του στο πρόγραμμα σύμφωνα με την εγκριθείσα προδιαγραφή και να ενημερώσει γραπτώς την Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση που για οποιονδήποτε λόγο δε θα συμμετάσχει ο εργοδοτούμενός του στο πρόγραμμα, καθώς και για αλλαγές στην προδιαγραφή που επιβάλλονται για σοβαρούς λόγους και να εξασφαλίσει την έγκρισή της πριν αυτές τεθούν σε ισχύ.

Το τρίτο στάδιο αφορά την καταβολή του χορηγήματος στον εργοδότη. Για να γίνει δυνατή η καταβολή χορηγήματος θα πρέπει να ικανοποιούνται οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

- υποβολή της σχετικής αίτησης για καταβολή χορηγήματος και των απαραίτητων δικαιολογητικών μέσα στο καθορισμένο χρονικό πλαίσιο.
- επιτυχής συμπλήρωση του προγράμματος σύμφωνα πάντοτε με την εγκριθείσα προδιαγραφή.
- επιτυχής συμπλήρωση του προγράμματος από τον καταρτιζόμενο σύμφωνα με την εγκριθείσα προδιαγραφή.

Για ενημέρωση όλων των εργοδοτών/επιχειρήσεων θα εκδοθεί από την ΑνΑΔ Οδηγός που θα περιγράφει αναλυτικά την πολιτική, τις διαδικασίες καθώς και τα κριτήρια/προϋποθέσεις έγκρισης και επιχορήγησης προγραμμάτων κατάρτισης στα πλαίσια του Σχεδίου. Οι πληροφορίες αυτές θα είναι διαθέσιμες σε κάθε ενδιαφερόμενο και θα βρίσκονται επίσης στην ιστοσελίδα της ΑνΑΔ στο διαδίκτυο.

(ε) Διάρκεια κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Το Σχέδιο θα τεθεί σε ισχύ την 01.03.2012 και θα λήξει την 31.12.2014. Υπάρχει δυνατότητα έγκρισης προγραμμάτων μέχρι της 31.12.2014, έστω και αν αυτά θα ολοκληρωθούν μετά την ημερομηνία αυτή.

(ζ) Επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης

Οι επιλέξιμες δαπάνες του Σχεδίου είναι:

- (i) Διδακτρα / δικαίωμα συμμετοχής στο πρόγραμμα*
- (ii) Έξοδα μετάβασης του συμμετέχοντος στο εξωτερικό περιλαμβανομένων εξόδων διαμονής
- (iii) κόστος προσωπικού του καταρτιζομένου στο πρόγραμμα μέχρι του προσού των συνολικών επιλέξιμων δαπανών που αναφέρονται στα σημεία (i) ως (ii) πιο πάνω. Στον υπολογισμό του κόστους του καταρτιζομένου λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες ο καταρτιζόμενος συμμετείχε στο πρόγραμμα κατάρτισης, από τον εργάσιμό του χρόνο, αφού αφαιρεθούν οι τυχόν ώρες παραγωγικής εργασίας.

Οι επιλέξιμες δαπάνες που υφίσταται ο εργοδότης για κάθε ενισχυόμενο πρόγραμμα θα τεκμηριώνονται εγγράφως με διαφανή και αναλυτικό τρόπο. Σημειώνεται ότι τυχόν ΦΠΑ που περιλαμβάνεται στις πιο πάνω δαπάνες δεν αποτελεί επιλέξιμη δαπάνη.

(ζ) Εντάσεις ενίσχυσης

Οι εντάσεις της ενίσχυσης έχουν ως εξής:

- (i) για γενική επαγγελματική κατάρτιση
 - 60% για μεγάλες επιχειρήσεις,
 - 70% για μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις,
 - 80% για μικρές επιχειρήσεις.
- (ii) για ειδική επαγγελματική κατάρτιση
 - 25% για μεγάλες επιχειρήσεις,
 - 35% για μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις,
 - 45% για μικρές επιχειρήσεις.

Στις περιπτώσεις που το πρόγραμμα περιλαμβάνει τόσο ειδική όσο και γενική κατάρτιση, που δεν μπορούν να δισχωρισθούν μεταξύ τους για τον υπολογισμό της έντασης ενίσχυσης, καθώς και στις περιπτώσεις που δεν μπορεί να διαπιστωθεί αν η επαγγελματική κατάρτιση έχει ειδικό ή γενικό χαρακτήρα, ισχύουν οι εντάσεις ενίσχυσης για ειδική επαγγελματική κατάρτιση.

Το χορήγημα θα μπορεί να καλύψει δαπάνες κατάρτισης που επωμίζεται ο εργοδότης μέχρι του προσοστού που προβλέπουν οι πιο πάνω εντάσεις ενίσχυσης, νοούμενου ότι δεν υπερβαίνει τα ανώτατα ποσά επιχορήγησης που καθορίζει η Αρμόδια Αρχή.

Για σκοπούς του κοινοποιηθέντος Σχεδίου, ως «πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις» θα νοούνται οι επιχειρήσεις που ικανοποιούν τα κριτήρια του Παραρτήματος I του Κανονισμού 800/2008 το οποίο υιοθετεί τη σύσταση 2003/361/EK, της 6^{ης} Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων³.

Οι ακόλουθες περιπτώσεις, οι οποίες δε συνιστούν κρατική ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 108(I) του 2009, εντάσσονται στο Σχέδιο και παραχωρείται απευθείας ενίσχυση ύψους μέχρι 80% χωρίς να διενεργείται οποιοσδήποτε έλεγχος για το μέγεθός τους όταν:

- (i) Ο δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος δε συνιστά επιχείρηση, δηλαδή δεν ασκεί οικονομική δραστηριότητα.
- (ii) Ο δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος συνιστά μεν επιχείρηση, αλλά ασκεί τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Από την καταβολή κρατικών ενισχύσεων που προνοεί το Σχέδιο εξαιρούνται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

- Αποκλείεται ρητά η καταβολή μεμονωμένης ενίσχυσης υπέρ επιχείρησης που αποτελεί αντικείμενο εκκρεμούσας διαταγής ανάκτησης, μετά από προηγούμενη απόφαση της Επιτροπής με την οποία ενίσχυση κηρύσσεται παράνομη και ασυμβίβαστη με την κοινή αγορά.
- Ενισχύσεις σε προβληματικές επιχειρήσεις, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 800/2008.

³ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 124 της 20.05.2003, σ. 36.

ΤΜΗΜΑ Β

302

ΕΠΙΣΗΜΗ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ 27ης ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ 2012

- Η Αρμόδια Αρχή μπορεί να προκαθορίζει ανώτατα ποσά επιχορήγησης, τα οποία θα ισχύουν χωρίς διάκριση για όλους τους δικαιούχους για συγκεκριμένη χρονική περίοδο, η οποία θα προκαθορίζεται. Τα ανώτατα αυτά ποσά θα δημοσιοποιούνται εκ των προτέρων.

(η) Χαρακτήρας κινήτρου

Στο πλαίσιο του Σχεδίου θα καταβάλλονται ενισχύσεις που έχουν χαρακτήρα κινήτρου, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 800/2008. Όσον αφορά ενισχύσεις οι οποίες χορηγούνται σε μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (εφεξής «ΜΜΕ»), το κίνητρο αυτό θα θεωρείται ότι υπάρχει όταν, πριν από την έναρξη των δραστηριοτήτων που συνδέονται με την εφαρμογή του ενισχυόμενου προγράμματος, η δικαιούχος ΜΜΕ έχει υποβάλει στην Αρμόδια Αρχή αίτηση για ενίσχυση / αίτηση για συμμετοχή στο Σχέδιο.

Όσον αφορά ενισχύσεις που χορηγούνται σε μεγάλες επιχειρήσεις, πρόσθετα από τους όρους που ισχύουν για τις ΜΜΕ, η Αρμόδια Αρχή θα ελέγχει, πριν χορηγήσει τις εν λόγω μεμονωμένες ενισχύσεις, ότι τα έγγραφα που ετοίμασε ο δικαιούχος αποδεικνύουν το χαρακτήρα κινήτρου των ενισχύσεων βάσει ενός ή περισσοτέρων από τα ακόλουθα κριτήρια:

- (i) Ουσιώδη αύξηση του μεγέθους του προγράμματος ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.
- (ii) Ουσιώδη αύξηση του πεδίου εφαρμογής του προγράμματος ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.
- (iii) Ουσιώδη αύξηση του συνολικού ποσού που δαπανά ο δικαιούχος για το πρόγραμμα ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.
- (iv) Ουσιώδη αύξηση της ταχύτητας ολοκλήρωσης του προγράμματος.

(θ) Επιστροφή ενίσχυσης – ποινές

Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι δικαιούχος δεν έχει τηρήσει τους όρους χορήγησης της ενίσχυσης ζητείται η επιστροφή των ποσών που χορηγήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμου.

(ι) Προϋπολογισμός του κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Για σκοπούς λειτουργίας του Σχεδίου θα προνοούνται σχετικές πιστώσεις στον ετήσιο προϋπολογισμό της ΑνΑΔ. Για την περίοδο 2012 – 2015 υπολογίζεται ότι ο ετήσιος προϋπολογισμός της Αρμόδιας Αρχής για το Σχέδιο δε θα υπερβαίνει τα € 1.200.000.

Μέρος των πιστώσεων στους ετήσιους Προϋπολογισμούς της ΑνΑΔ για το Σχέδιο δε θα αποτελεί κρατική ενίσχυση διότι θα καταβάλλεται σε δικαιούχους εργοδότες που δε συνιστούν επιχειρήσεις ή θα καταβάλλεται σε επιχειρήσεις που οι δραστηριότητές τους, ως εκ της φύσεώς τους, δεν είναι ικανές να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

(ια) Σώρευση

Οι ενισχύσεις που χορηγούνται από το Σχέδιο: (α) Μπορούν να σωρευθούν με οποιεσδήποτε άλλες ενισχύσεις που εξαιρούνται βάσει του Κανονισμού 800/2008 της Επιτροπής εφόσον τα εν λόγω μέτρα ενίσχυσης αφορούν διαφορετικές προσδιορίσμες επιλέξιμες δαπάνες. (β) Δεν μπορούν να σωρευθούν με άλλες ενισχύσεις που εξαιρούνται δυνάμει του Κανονισμού 800/2008 της Επιτροπής ή ενισχύσεις de minimis που πληρούν τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1998/2006 της Επιτροπής⁴ ούτε με άλλη κοινοτική χρηματοδότηση που αφορά τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες – που αλληλεπικαλύπτονται πλήρως ή εν μέρει – αν η σώρευση αυτή οδηγεί σε ένταση ενίσχυσης που υπερβαίνει τις προβλεπόμενες από το Σχέδιο εντάσεις ενίσχυσης.

(ιβ) Νομική βάση

- Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΑνΑΔ.
- Ο περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμος (Νόμος 125(I) του 1999, άρθρο 21), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το Νόμο Αρ. 21 (I) του 2007.
- Κανονισμός 800/2008.
- Απόφαση του Εφόρου.

3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

- (α) Βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10, τις ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία, κατ' εφαρμογή των κανονισμών για την εξαίρεση ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 108 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ. Επίσης, το άρθρο 10 (1) του Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή κοινοποιεί κάθε μέτρο κρατικής ενίσχυσης

⁴ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 379 της 28.12.2006, σ. 5.

που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9 Α του Νόμου στον Έφορο για έγκριση. Το άρθρο 10 (3) του Νόμου απαγορεύει όπως τεθεί σε ισχύ στη Δημοκρατία μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου, εκτός εάν τούτο έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο και έχουν τηρηθεί οι τυχόν όροι που επέβαλε ο Έφορος στην εκδοθείσα δυνάμει του εδαφίου (2) του άρθρου 10 απόφασή του.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «κρατική ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο Άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

Το Άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ προνοεί ότι «ενίσχυσης που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως».

(β) Τα ακόλουθα μέρη του κοινοποιηθέντος Σχεδίου δε συνιστούν κρατική ενίσχυση:

- (i) όταν δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος δε συνιστά επιχείρηση. Σύμφωνα με το κοινοτικό δίκαιο για τις κρατικές ενίσχυσεις, «επιχείρηση» είναι κάθε φορέας ο οποίος ασκεί οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τον διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησή του⁵. Με τη σειρά της η «οικονομική δραστηριότητα» ορίζεται ως η προσφορά αγαθών και υπηρεσιών σε δεδομένη αγορά⁶. Η Αρμόδια Αρχή είναι υπεύθυνη να εξετάζει κατά πόσο ο δικαιούχος δε συνιστά μεν επιχείρηση αλλά αιτείται επιδότηση που σχετίζεται άμεσα με την ανάπτυξη συγκεκριμένων οικονομικών δραστηριοτήτων και επομένως θα θεωρείται, για τις δραστηριότητες αυτές, ως επιχείρηση.
- (ii) όταν δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος συνιστά μεν επιχείρηση αλλά ασκεί τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή διατηρεί αμφιβολίες εάν ένας δικαιούχος συνιστά ή όχι επιχείρηση ή κατά πόσο η ενίσχυση προς μια επιχείρηση δυνατό να επηρεάσει τις ενδοκοινοτικές συναλλαγές, τότε θα πρέπει να απευθύνεται στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων για διευκρινίσεις.

(γ) Το υπόλοιπο μέρος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ικανοποιεί σωρευτικά τα κριτήρια του Άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ:

- (i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση παρέχεται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες.
- (ii) Η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχοι του Σχεδίου 2(γ) ανωτέρω) συνιστά οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας.
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, δηλαδή έχει επιλεκτικό χαρακτήρα, λόγω του ότι εφαρμόζεται με μια διαδικασία υποβολής αιτήσεων, καθορισμού κριτηρίων συμμετοχής, αξιολόγησης των αιτήσεων από την ΑνΑΔ, και έγκρισης και ελέγχου της υλοποίησης των δραστηριοτήτων που επιχορηγούνται. Επίσης η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις που εργοδοτούν υπαλλήλους, εξαιρώντας έτσι τους αυτοεργοδοτουμένους, και οι οποίες έχουν κοινές ανάγκες σε συγκεκριμένο θεματικό αντικείμενο και πληρούν τους όρους και προϋποθέσεις που θέτει το κοινοποιηθέν Σχέδιο. Οι προϋποθέσεις που τίθενται για καταβολή της ενίσχυσης, όσο και αν είναι ορθές από την άποψη της αποτελεσματικότητας του Σχεδίου, αποτελούν κριτήρια επιλεκτικής χορήγησης της ενίσχυσης. Συνιστά στοιχείο επιλεκτικότητας η «διακριτική ευχέρεια» της ΑνΑΔ να επιλέξει με ποικίλους τρόπους τους δικαιούχους της ενίσχυσης. Η αίτηση που υποβάλλει ο δικαιούχος εξετάζεται προηγουμένως από την ΑνΑΔ, η οποία, μετά τη διενέργεια της εξέτασης, ενδέχεται, κατά περίπτωση, να χορηγήσει την ενίσχυση. Για να κριθεί ένα μέτρο ως «γενικού χαρακτήρα», δηλαδή ως μη επιλεκτικό, θα πρέπει το σύστημα να λειτουργεί αυτόματα, δηλαδή η ΑνΑΔ να μη διαθέτει διακριτική ευχέρεια και το μέτρο να ευνοεί κατά τον ίδιο τρόπο όλες τις επιχειρήσεις όλων των κλάδων παραγωγής⁷.
- (iv) επειδή το κοινοποιηθέν Σχέδιο επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(γ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το Σχέδιο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών, καθότι μεγάλος αριθμός δικαιούχων εμπλέκεται σε δραστηριότητες που αποτελούν αντικείμενο συναλλαγών μεταξύ των κρατών μελών.

⁵ Απόφαση του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων [εφεξής το «ΔΕΚ» (από 01.12.2009 μετονομάστηκε σε «Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης»] της 23^{ης} Απριλίου 1991, C 41/90, (Hofner and Elsen), Συλλογή 1991.

⁶ Απόφαση του ΔΕΚ της 18^{ης} Ιουνίου 1988 στην Υπόθεση C-35/96, Επιπροτότητα κατά Ιταλίας, Συλλογή 1998.

⁷ Απόφαση του ΔΕΚ της 13^{ης} Φεβρουαρίου 2003, C – 409/00, (Βασίλειο της Ισπανίας κατά Επιπροτότητης), Συλλογή 2003. Απόφαση του Πρωτοδικείου (από 01.12.2009 μετονομάστηκε σε «Γενικό Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης») της 21^{ης} Οκτωβρίου 2004, Ta-36/99 (Lensing), Συλλογή 2004. Απόφαση της Επιπροτότητης της 11^{ης} Ιουλίου 2001, 2002/893/EK, Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων L 314, 18.11.2002, σ. 17.

ΤΜΗΜΑ Β

304

ΕΠΙΣΗΜΗ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ 27ης ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ 2012

(δ) Το κοινοποιηθέν Σχέδιο βασίζεται στον Κανονισμό 800/2008, ο οποίος, μεταξύ άλλων, αφορά ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση. Σύμφωνα με το άρθρο 3(1) του Κανονισμού αυτού, τα καθεστώτα ενισχύσεων που πληρούν τις προϋποθέσεις του κεφαλαίου I καθώς και τις σχετικές διατάξεις του κεφαλαίου II του Κανονισμού, συμβιβάζονται με την κοινή αγορά κατά την έννοια του Άρθρου 107 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ και απαλλάσσονται της υποχρέωσης προς κοινοποίηση που προβλέπεται από το Άρθρο 108 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ:

- κάθε μεμονωμένη ενίσχυση που χορηγείται βάσει των εν λόγω καθεστώτων πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού·
- το καθεστώς περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό, με αναφορά του τίτλου και των στοιχείων δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το Σχέδιο περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό 800/2008 σύμφωνα με το άρθρο 3(1)(α). Η αξιολόγηση του Εφόρου, η οποία ακολουθεί, εξετάζει κατά πόσο το κοινοποιηθέν Σχέδιο πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού, οπόταν η θετική έκβαση της αξιολόγησης συνεπάγεται ικανοποίηση του άρθρου 3(1) του Κανονισμού.

Οι απαλλασσόμενες ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση παρατίθενται στο ΤΜΗΜΑ 8 «Ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση» του Κανονισμού 800/2008 το οποίο προβλέπει ότι, όταν χορηγούνται ενισχύσεις για την παροχή ειδικής επαγγελματικής εκπαίδευσης, η ένταση της ενίσχυσης δεν υπερβαίνει το 25% των επιλέξιμων δαπανών, ενώ για παροχή γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης η ένταση της ενίσχυσης δεν υπερβαίνει το 60% των επιλέξιμων δαπανών. Ωστόσο, η ένταση της ενίσχυσης δύναται να αυξηθεί μέχρι το 80% των επιλέξιμων δαπανών κατ' ανώτατο όριο ως εξής: κατά 10 εκατοστίας μονάδες εφόσον η ενίσχυση χορηγείται σε μεσαίους μεγέθους επιχειρήσεις και κατά 20 εκατοστίας μονάδες εάν χορηγείται σε μικρές επιχειρήσεις. Οι ανώτατες εντάσεις ενισχύσεων στο κοινοποιηθέν Σχέδιο είναι μέσα στα πλαίσια τα οποία θέτει το άρθρο 39 του Κανονισμού 800/2008. Το άρθρο 39 (3) του Κανονισμού 800/2008 προβλέπει ότι στις περιπτώσεις που το σχέδιο ενίσχυσης περιλαμβάνει τόσο ειδική όσο και γενική εκπαίδευση που δεν μπορούν να διαχωρισθούν μεταξύ τους για τον υπολογισμό της έντασης της ενίσχυσης, καθώς και στις περιπτώσεις που δεν μπορεί να διαπιστωθεί αν η επαγγελματική εκπαίδευση έχει ειδικό ή γενικό χαρακτήρα, ισχύουν οι εντάσεις ενισχύσεων για ειδική επαγγελματική εκπαίδευση. Η πρόνοια αυτή περιέχεται στο Σχέδιο κατ' εφαρμογή του εν λόγω άρθρου του Κανονισμού 800/2008.

Το άρθρο 38 του Κανονισμού 800/2008 παραθέτει τους ορισμούς της «ειδικής επαγγελματικής εκπαίδευσης» και της «γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης». Ως «ειδική επαγγελματική εκπαίδευση» νοείται «η εκπαίδευση που περιλαμβάνει διδασκαλία που αφορά άμεσα και κατά κύριο λόγο την τρέχουσα ή μελλοντική θέση του εργαζομένου στην επιχειρηση και παρέχει προσόντα τα οποία είτε δεν είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις και άλλους τομείς απασχόλησης είτε είναι μεταβιβάσιμα σε περιορισμένο μόνον βαθμό». Ως «γενική επαγγελματική εκπαίδευση» νοείται «η εκπαίδευση που περιλαμβάνει διδασκαλία η οποία δεν αφορά αποκλειστικά ή κατά κύριο λόγο την τρέχουσα ή μελλοντική θέση του εργαζομένου στην ενισχυόμενη επιχείρηση, αλλά του παρέχει προσόντα τα οποία είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις ή άλλους τομείς απασχόλησης». Το Σχέδιο προβλέπει ότι, στις πλείστες περιπτώσεις, οι γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται μέσω του Σχεδίου είναι μεταβιβάσιμες και σε άλλες επιχειρήσεις / οργανισμούς, στον ίδιο κλάδο ή/και σε άλλους κλάδους/τομείς της οικονομίας και τους διευρύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησής τους. Επίσης, με βάση το Σχέδιο, η Αρμόδια Αρχή κατά το στάδιο της υποβολής αίτησης και λήψης απόφασης για έγκριση του προγράμματος εξετάζει κατά πόσο το πρόγραμμα αποσκοπεί στην παροχή γενικής ή ειδικής επαγγελματικής κατάρτισης, σύμφωνα με τους ορισμούς που αναφέρονται στον Κανονισμό 800/2008, τους οποίους το Σχέδιο υιοθετεί πλήρως.

Οι πρόνοιες του Σχεδίου για αποκλεισμό από την καταβολή ενισχύσεων σε επιχειρήσεις που αποτελούν αντικείμενο εκκρεμούσας διαταγής ανάκτησης καθώς και σε προβληματικές επιχειρήσεις είναι στα πλαίσια του άρθρου 1 του Κανονισμού 800/2008.

Οι περιορισμοί που θέτει το Σχέδιο για τη σώρευση ενισχύσεων είναι στα πλαίσια του άρθρου 7 του Κανονισμού 800/2008.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Σχεδίου, το Παράρτημα I του Κανονισμού 800/2008, το οποίο περιέχει τη σύσταση 2003/361/EK, της 6^{ης} Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων, έχει υιοθετηθεί πλήρως και ως εκ τούτου το μέγεθος των επιχειρήσεων θα αξιολογείται ορθά.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 39 (4) του Κανονισμού 800/2008, οι επιλέξιμες δαπάνες σχεδίων επαγγελματικής εκπαίδευσης είναι οι ακόλουθες:

- (i) κόστος προσωπικού εκπαίδευτών·
- (ii) έξοδα μετακίνησης εκπαίδευτών και εκπαίδευμένων, περιλαμβανομένων των εξόδων διαμονής·
- (iii) λοιπές τρέχουσες δαπάνες, όπως υλικά και εφόδια που σχετίζονται άμεσα με το σχέδιο·
- (iv) αποσβέσεις των υλικοτεχνικών μέσων και του εξοπλισμού, στο βαθμό που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκάστοτε σχέδιο εκπαίδευσης·

- (v) κόστος υπηρεσιών καθοδήγησης και συμβουλευτικών υπηρεσιών σε σχέση με το σχέδιο εκπαίδευσης·
- (vi) κόστος προσωπικού των εκπαιδευομένων και γενικές έμμεσες δαπάνες (διοικητικές δαπάνες, μισθώματα, πάγιες δαπάνες) μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων δαπανών που αναφέρονται στα στοιχεία (i) έως (v) πιο πάνω. Όσον αφορά το κόστος προσωπικού των εκπαιδευομένων, λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εκπαιδεύομενοι πράγματι συμμετείχαν στην επαγγελματική εκπαίδευση, αφού αφαιρεθούν οι τυχόν ώρες παραγωγικής εργασίας.

Οι επιλέξιμες δαπάνες που καθορίζει το κοινοποιηθέν Σχέδιο εμπίπτουν στις επιτρεπόμενες επιλέξιμες δαπάνες με βάση το άρθρο 39 (4) του Κανονισμού 800/2008.

Με βάση το Νόμο και τους Κανονισμούς (ΕΚ) αριθ. 994/98 του Συμβουλίου της 7^{ης} Μαΐου 1998 και 800/2008 της Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008 καθώς επίσης και τη Σύσταση της Επιτροπής 2003/361/EK της 6^{ης} Μαΐου 2003, κρίθηκε πως το κοινοποιηθέν Σχέδιο πληροί όλες τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί. Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 9 του Κανονισμού 800/2008, κατά την έναρξη εφαρμογής του Σχεδίου η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να δημοσιεύσει το πλήρες κείμενο του κοινοποιηθέντος Σχεδίου στο Διαδίκτυο έως το πέρας της περιόδου ισχύος του Σχεδίου και να κοινοποιήσει στην Επιτροπή τη διεύθυνση δημοσίευσής του.

4. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν καθεστώς ενισχύσεων με τίτλο «Μονοεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης στο Εξωτερικό» κατά το μέρος του το οποίο αφορά δικαιούχους οι οποίοι δε συνιστούν επιχείρηση ή δικαιούχους οι οποίοι συνιστούν μεν επιχείρηση αλλά ασκούν τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές δε συνιστά κρατική ενίσχυση καθότι δεν πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.
- B. Το υπόλοιπο μέρος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ και ως εκ τούτου συνιστά κρατική ενίσχυση.
- C. Το Σχέδιο είναι συμβατό με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής, της 6^{ης} Αυγούστου 2008, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ (Γενικός Κανονισμός Απαλλαγής κατά Κατηγορία) και εγκρίνεται από τον Έφορο βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου. Ως εκ τούτου, εκδίδεται θετική απόφαση.
- D. Εφόσον δυνάμει του Κανονισμού 800/2008 το Σχέδιο δύναται να τύχει απαλλαγής από την υποχρέωση κοινοποίησης στην Επιτροπή μόνο μέχρι τις 30.06.2014, ενδεχομένως πριν από τις 30.06.2014 να πρέπει να προσαρμοστεί με βάση το νέο Κανονισμό που θα αντικαταστήσει τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 και να κοινοποιηθεί εκ νέου στον Έφορο για αξιολόγηση ούτως ώστε να διασφαλιστεί η αδιάλειπτη εφαρμογή του μέχρι τις 31.12.2014.
- E. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού, ως Αρμόδια Αρχή.



(Χρίστος Ανδρέου)
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων

Λευκωσία, 16 Ιανουαρίου, 2012.

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.06.002.337 (827.2.1.2.1.1.12)